



VSMC

Всероссийский Совет местного самоуправления

<http://www.vsmsinfo.ru>
тел. 8-962-936-02-56

E-mail: vsmsinfo@yandex.ru

МСУ-55
от «21» мая 2018 г.

Участникам межрегионального
межмуниципального Форума
местного самоуправления
в г. Иркутске 06.03.2018 г.
(по списку)

Уважаемые коллеги!

Благодарю Вас за участие в межрегиональном муниципальном Форуме местного самоуправления в городе Иркутске, проведенном при поддержке Всероссийского Совета местного самоуправления.

Направляю Вам Резолюцию Форума, составленную с учетом предложений участников пяти тематических секций по итогам работы мероприятия.

Приложение. Резолюция межрегионального межмуниципального Форума местного самоуправления на 8 л.

С уважением,

Председатель Всероссийского Совета
местного самоуправления,
Председатель Комитета Совета Федерации
по федеративному устройству,
региональной политике,
местному самоуправлению и делам Севера

 О.В. МЕЛЬНИЧЕНКО

РЕЗОЛЮЦИЯ
МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОГО ФОРУМА
г. ИРКУТСК, 6 МАРТА 2018 ГОДА

В соответствии с Конституцией Российской Федерации местное самоуправление является важным элементом общей системы публичной власти, от эффективной деятельности которого во многом зависит социальное самочувствие граждан и их доверие к власти в целом. Создание необходимых условий для решения органами местного самоуправления вопросов местного значения является одной из ключевых задач, направленных на повышение качества жизни населения, рост экономики муниципальных образований, а также обеспечение стабильности в обществе.

Определяющее значение для успешного развития местного самоуправления имеет качество федерального законодательства в этой сфере. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) заложил основу для внедрения современной системы местного самоуправления.

В последние годы принимаются законодательные меры, направленные на повышение эффективности осуществления местного самоуправления, в том числе за счет расширения полномочий субъектов Российской Федерации по регулированию вопросов организации местного самоуправления. Развитие правовых возможностей регионов в этой сфере может способствовать устранению ряда проблем, которые негативно отражаются на реальной эффективности решения вопросов местного значения (в том числе проблемы значительного недофинансирования части муниципальных образований).

Вместе с тем, имеющиеся трудности, с которыми сталкивается муниципальная власть, не могут быть успешно решены без развития правовых институтов участия населения в непосредственном осуществлении местного самоуправления. В этом контексте поощрение гражданских инициатив, самоорганизации граждан, более широкое вовлечение их в процессы принятия и реализации решений по вопросам местного значения является стратегическим направлением дальнейшего совершенствования местного самоуправления.

Президент Российской Федерации В.В. Путин в своем Послании *Федеральному Собранию Российской Федерации 1 марта 2018 года* подчеркнул, что для того, чтобы идти вперед, динамично развиваться, необходимо укреплять институты демократии, местного самоуправления,

структуры гражданского общества. Глава государства обозначил необходимость создания современной среды для жизни, преобразования городов и поселков, подчеркнув важность сохранения ими своего лица и исторического наследия. Президент Российской Федерации предложил развернуть масштабную программу пространственного развития России, включая развитие городов и других населенных пунктов, и как минимум удвоить расходы на эти цели в предстоящие шесть лет.

Указанные вопросы обсуждены в ходе работы межрегионального межмуниципального Форума в г. Иркутске с участием представителей федеральных органов государственной власти, в том числе профильных министерств, членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, глав муниципальных образований, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и представительных органов муниципальных образований, представителей местных общественных организаций, органов территориального общественного самоуправления (далее – ТОС), руководителей региональных отделений Всероссийского Совета местного самоуправления, Общероссийского Конгресса муниципальных образований и Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления.

Обсуждение проходило в рамках пяти тематических секций:

- "Социальное партнерство и стратегическое планирование в муниципальном образовании";
- "Взаимодействие органов местного самоуправления с контрольно-надзорными органами";
- "Вовлечение граждан в решение вопросов местного значения. Развитие института территориального общественного самоуправления";
- "Формирование комфортной городской среды";
- "Внедрение современных кадровых технологий на муниципальной службе".

По итогам состоявшихся обсуждений участники Форума полагают **важным дальнейшую проработку следующих предложений.**

1. Ввиду того, что с момента принятия Указа Президента Российской Федерации от 15 октября 1999 года № 1370 "Об утверждении Основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации" существенно изменилось

правовое регулирование общих принципов организации местного самоуправления, представляется актуальным вопрос о подготовке более современного документа стратегического планирования, определяющего магистральные направления, цели, задачи и принципы дальнейшего развития местного самоуправления.

2. С учетом того, что вопросы местного значения являются вопросами непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения и имеют особую важность в контексте недопущения повышения уровня социальной напряженности, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о закреплении возможности внесения изменений в Федеральный закон № 131-ФЗ, приостановления действия его положений или признания таких положений утратившими силу только отдельными федеральными законами (аналогичный механизм внесения изменений предусмотрен, например, статьей 2 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

3. Ввиду объективной "перегруженности" органов местного самоуправления предлагается провести системный анализ и "ревизию" вопросов местного значения всех видов муниципальных образований и полномочий, возложенных на органы местного самоуправления Федеральным законом № 131-ФЗ и отраслевыми федеральными законами.

Предлагаемая "ревизия" позволит определить круг наиболее объемных отраслевых вопросов, решение которых требует создания комплексной инфраструктуры (не только в рамках одного муниципального образования, но и в целом на территории или части территории субъекта Российской Федерации), дорогостоящего строительства, разработки сложной технической документации.

К таким сферам можно отнести электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения, водоотведение, снабжение населения топливом, использование автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности, строительство жилищного фонда, предоставление транспортных услуг, услуг связи, обеспечение пожарной безопасности, деятельность по сбору, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов, градостроительное планирование и градостроительная деятельность, организация деятельности аварийно-спасательных служб и прочее.

4. В целях обеспечения единых подходов к минимальной обеспеченности населения объектами социальной, транспортной, образовательной, медицинской, культурно-досуговой инфраструктуры и четкого определения направления развития муниципальных образований на всей территории Российской Федерации представляется целесообразным

рассмотреть возможность разработки и утверждения на государственном уровне "инфраструктурных стандартов" для различных видов муниципальных образований в зависимости от количества проживающего населения.

Разработка таких "стандартов" будет способствовать обеспечению комфортных условий проживания граждан, что положительно отразится на социальном самочувствии населения.

Также представляется, что введение и применение инфраструктурных стандартов может стать одним из направлений разрабатываемой в настоящее время стратегии социально-экономического развития Российской Федерации.

5. В целях решения проблемы недостаточной финансовой обеспеченности муниципальных образований, неэффективности расходования средств местных бюджетов и администрирования доходов местных бюджетов представляется целесообразным рассмотреть возможность проведения комплексного анализа эффективности распределения налоговых и неналоговых доходов между муниципальными образованиями (например, налога на доходы физических лиц, денежных поступлений от административных штрафов), а также разработать более действенные механизмы финансового обеспечения полномочий органов местного самоуправления (в том числе с учетом мнения Всероссийского Совета местного самоуправления, Общероссийского Конгресса муниципальных образований, экспертного сообщества).

В частности, представляется возможным рассмотреть вопрос о предоставлении субъектам Российской Федерации права увеличивать процент отчисления от налога на доходы физических лиц в бюджет отдельной категории муниципальных образований – исторических поселений федерального значения (44 муниципальных образования на территории Российской Федерации).

6. С учетом наличия значительного количества кредитных обязательств муниципальных образований, не обеспеченных финансовыми ресурсами, представляется целесообразным рассмотреть возможность разработки мер, направленных на замещение коммерческих кредитов бюджетными.

7. Представляется целесообразным провести аудит задолженности муниципальных предприятий и учреждений и выработать механизмы, направленные на снижение такой задолженности и предотвращение ее возникновения в дальнейшем, а также предотвращение преднамеренного банкротства указанных организаций.

8. С учетом описанных проблем в решении вопросов местного значения в муниципальных образованиях различных видов представляется

целесообразным провести анализ эффективности функционирования двухуровневой системы местного самоуправления и возможных вариантов ее совершенствования.

9. Представляется актуальным рассмотрение вопроса о выработке правовых механизмов, обеспечивающих сбалансированный и рациональный подход к решению вопросов о создании городских округов в строгом соответствии с принципом обеспечения единства городского хозяйства.

10. Важно проработать вопрос о корректировке норм о необходимости представления депутатами представительных органов поселений, осуществляющими деятельность на непостоянной основе, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей.

11. В целях расширения вовлечения граждан в деятельность органов местного самоуправления следует рассмотреть вопрос о закреплении правовых основ института инициативного бюджетирования в федеральном законодательстве, а также об установлении необходимости определения законом субъекта Российской Федерации сфер деятельности муниципальных образований, в которых применение института инициативного бюджетирования является обязательным.

12. Учитывая значимость деятельности ТОС для вовлечения жителей муниципальных образований в процесс выработки и принятия решений органами местного самоуправления, предлагается рассмотреть вопрос о разработке комплексного регулирования статуса и деятельности ТОС, включая введение отдельной организационно-правовой формы некоммерческой организации, в которой может создаваться ТОС, отнесение ТОС к числу социально ориентированных некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг, установление обязанности учета мнения ТОС при планировании размещения объектов благоустройства, а также при подготовке правил благоустройства территории и при утверждении документов стратегического планирования муниципальных образований, включение ТОС в перечень субъектов общественного контроля в качестве самостоятельного субъекта общественного контроля.

13. Предлагается проработать вопрос об установлении на федеральном уровне правового статуса и гарантий деятельности сельских старост, включая определение старосты как уполномоченного лица местного самоуправления, осуществляющего функции представителя населения соответствующего населенного пункта; закрепление возможности установления статуса и

гарантий деятельности сельских старост законами субъектов Российской Федерации в соответствии с общими принципами организации их деятельности, установленными федеральным законом; закрепление вариативности порядка наделения старосты полномочиями в соответствии с региональными и муниципальными правовыми актами; отнесение к кругу полномочий старосты сбора предложений жителей по вопросам благоустройства, предоставления бытовых и жилищно-коммунальных услуг, доведения до органов местного самоуправления указанных предложений жителей, решения других вопросов местного значения.

14. Представляется целесообразным рассмотреть:

- возможность повсеместного создания в субъектах Российской Федерации центров (институтов) системной методической и образовательной поддержки муниципалитетов, на базе которых будет осуществляться консультирование, экспертное сопровождение как федеральных, так и региональных программ. Такой подход, с одной стороны, обогатит теорию местного самоуправления местной практикой, с другой, позволит сохранить профессиональный уровень консультирования и обучения;

- возможность создания единого банка существующих практик профессиональной подготовки муниципальных управленцев;

- вопрос о развитии дистанционных форм обучения и подготовки муниципальных служащих и муниципальных управленцев. Такие курсы могли бы основываться на практико-ориентированном подходе, быть связанными с региональной спецификой и отвечать актуальным запросам муниципалитетов конкретного региона. При создании подобных курсов следовало бы учитывать дефицитность местных бюджетов и возможность финансирования реализации таких программ за счет средств региональных бюджетов.

15. Предлагается рассмотреть вопрос об установлении особенностей рассмотрения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, организациями обращений органов местного самоуправления. В частности, представляется рациональным предусмотреть обязательность рассмотрения таких обращений (либо распространить правовое регулирование в области рассмотрения обращений граждан на обращения органов местного самоуправления).

16. Целесообразно рассмотреть вопрос об организации мониторинга взаимодействия органов прокуратуры и органов местного самоуправления по вопросам осуществления контроля и надзора за деятельностью органов местного самоуправления.

17. В целях поддержки и развития малых городов и исторических поселений предлагается рассмотреть возможность введения в указанных городах и поселениях туристического сбора (91 муниципальное образование, из них 44 исторических поселения и 47 малых туристических городов численностью до 100 тыс. чел.).

Также представляется целесообразным предусмотреть право органов местного самоуправления устанавливать категории лиц, освобождаемых от уплаты указанного сбора, а также ставки, применяемые для расчета размера сбора, например, в виде процента или коэффициента от стоимости услуги размещения граждан в гостиницах.

Кроме того, участники Форума рекомендуют:

1. Министерству финансов Российской Федерации совместно с Министерством юстиции Российской Федерации:

- разработать методические рекомендации для органов местного самоуправления по реализации проектов по программе "Инициативное бюджетирование", в том числе с участием ТОС.

2. Министерству юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной службой судебных приставов рассмотреть вопрос:

- о подготовке методических рекомендаций, содержащих разъяснения законодательства об исполнительном производстве, анализ типовых ситуаций и проблем, связанных с исполнением судебных решений органами местного самоуправления;

- о проведении дополнительных исследований по вопросу взыскания исполнительского сбора с учетом весьма коротких сроков исполнения органами местного самоуправления судебных решений и последующей необходимости выплаты дополнительных исполнительских сборов из местных бюджетов.

3. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления:

- оказывать организационную, информационную и методическую поддержку общественным молодежным объединениям, реализующим проекты, направленные на благоустройство территорий и формирование комфортной городской среды;

- вовлекать обучающихся образовательных организаций высшего и среднего образования и молодых специалистов в реализацию приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" на территории субъекта Российской Федерации;

- поощрять лучших участников общественных объединений, реализующих проекты, направленные на благоустройство территорий и формирование комфортной городской среды.

4. Органам местного самоуправления:

- стимулировать развитие органов ТОС, разработав предложения по их финансовой, материально-технической, информационной поддержке;

- активнее привлекать органы ТОС к обсуждению и реализации проектов благоустройства муниципальных образований в рамках приоритетных федеральных и региональных программ;

- разработать методические рекомендации для органов ТОС по реализации правотворческих инициатив.

5. Всероссийскому Совету местного самоуправления, Общероссийскому Конгрессу муниципальных образований, Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления:

- обобщать лучшие практики инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях;

- продолжить распространять актуальные практики деятельности ТОС и участия граждан в решениях вопросов местного значения.

6. Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления:

- организовать сбор лучших практик участия граждан в решении вопросов местного значения и разместить их на своих информационных ресурсах;

- создать рабочую группу по реализации программ просвещения (обучения) граждан, разработать учебную программу для реализации в муниципальных образованиях;

- оказывать информационное и организационное содействие по участию органов ТОС в Конкурсе лучших практик ТОС, организованном Всероссийским Советом местного самоуправления.